

---

**José Carlos Francisco**  
**Eduardo Marcial Ferreira Jardim**  
**Zélia Luiza Pierdoná (Org.)**

# **Finanças Públicas, Orçamento e Tributação: Parâmetros Normativos e Concretização**

**1ª Edição**

**2021**

---

**ESENI**  
EDITORA

**Finanças Públicas,  
Orçamento e  
Tributação:  
Parâmetros  
Normativos e  
Concretização**

**ESENI**  
E D I T O R A

A **ESENI Editora** é a editora da *Escola Superior de Ética, Negócios & Inovação* (ESENI) e tem por objetivo publicar obras de excelência nas suas três linhas de atuação, Ética, Negócios & Inovações. Suas publicações são todas direcionadas a temas do ambiente corporativo e correlatos. Além disso, busca uma aproximação entre teoria e prática, conciliando textos acadêmicos com textos desenvolvidos por e para profissionais de mercado. A ESENI Editora acredita que só a partir desse diálogo podemos gerar desenvolvimento sustentável e progresso no conhecimento.

**In business, be excellence!**

# **Finanças Públicas, Orçamento e Tributação: Parâmetros Normativos e Concretização**

Organizadores  
**José Carlos Francisco**  
**Eduardo Marcial Ferreira Jardim**  
**Zélia Luiza Pierdoná**

**ESENI**  
EDITORA

São Paulo  
2021

© 2021 ESENI Editora

**Organizadores:** José Carlos Francisco, Eduardo Marcial Ferreira Jardim e Zélia Luiza Pierdoná **Autores:** José Mauricio Conti, Ives Gandra Da Silva Martins, Regina Helena Costa, Éderson Garin Porto, Kiyoshi Harada, Paulo Henrique da Silveira Chaves, Guilherme Adolfo dos Santos Mendes, Edvaldo Brito, Paulo Roberto Lyrio Pimenta, Fábio Zambitte Ibrahim, Gustavo Carvalho Gomes Schwartz, José Carlos Francisco, Gianfranco Faggin Mastro Andréa, Marcos Vinícius Sales dos Santos, Zélia Luiza Pierdoná, Carlos Gustavo Moimaz Marques, Fábio Junqueira de Carvalho, María Amparo Grau Ruiz, Isabel García-Ovies Sarandeses, Jorge Eduardo Braz de Amorim, Andre Studart Leitão, Nyanne Brandão Galvão, Fernando Bonfá de Jesus, Isabela Bonfá de Jesus, Roque Antonio Carrazza, Rogerio Schietti Cruz, Hedlian S. Cândido, Fábio da Silva Veiga, Leonardo Buissa Freitas, Ana Paula Antunes Vieira Nery, . Marco Aurélio Florêncio Filho, Rodrigo Camargo Aranha, Eduardo Marcial Ferreira Jardim, Marco Aurélio Paganella, Denise Lucena Cavalcante, João Luís Nogueira Matias e Marcelo Borsio. **Editor:** Felipe Rijo. **Capa e Diagramação:** Agência Tweed. **Diretora Geral:** Hella Isis Gottschefsky. **Diretor Comercial:** Marcio Luz. **Assistente Administrativo:** Carla Espíndola

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)**  
**(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)**

Finanças públicas, orçamento e tributação :  
parâmetros normativos e concretização /  
José Carlos Francisco , Eduardo Marcial  
Ferreira Jardim , Zélia Luiza Pierdoná  
coordenadores. -- 1. ed. -- São Paulo :  
Eseni Editora, 2021.

Bibliografia  
ISBN 978-65-89485-13-1

1. Direito público 2. Finanças públicas  
3. Finanças públicas - Brasil 4. Orçamento  
5. Tributação - Brasil I. Francisco, José Carlos.  
II. Jardim, Eduardo Marcial Ferreira. III. Pierdoná,  
Zélia Luiza.

21-79835

CDU-34:336

**Índices para catálogo sistemático:**

1. Finanças públicas 34:336

Aline Grazielle Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129

**ISBN nº 978-65-89485-13-1**

**DIREITOS AUTORAIS:** É proibida a reprodução parcial ou total desta publicação, por qualquer forma ou meio, sem a prévia autorização da ESENI Editora. Referida vedação se estende às características gráficas da obra e sua editoração. A punição para a violação dos Direitos Autorais é crime previsto no Artigo 184 do Código Penal e as sanções civis às violações dos Direitos Autorais estão previstas nos Artigos 101 a 110 da Lei 9.610/1998.

Todos os direitos reservados à

**ESENI Editora**

Rua Arquiteto Olavo Redig de Campos, 105 Torre B – 24º Andar

Chácara Santo Antônio, São Paulo, SP, CEP 04711-905

E-mail: contato@eseni.com.br

[www.eseni.com.br](http://www.eseni.com.br)

# SUMÁRIO

## APRESENTAÇÃO

José Carlos Francisco; Eduardo Marcial Ferreira Jardim; Zélia Luiza Pierdoná

## CAPÍTULO I – FINANÇAS PÚBLICAS E ORÇAMENTO: CONFORMAÇÃO E CONTROLE

### **1. Planejamento e plurianualidade orçamentária ..... 10**

*José Mauricio Conti*

### **2. Finanças públicas: Perfil constitucional..... 28**

*Ives Gandra Da Silva Martins*

### **3. A repartição de receitas tributárias e sua disciplina constitucional ..... 49**

*Regina Helena Costa*

### **4. Do dever fundamental de equilíbrio fiscal: Como assegurar a prosperidade para uma nação ..... 63**

*Éderson Garin Porto*

### **5. Controle e fiscalização da execução orçamentária ..... 77**

*Kiyoshi Harada*

### **6. Interferência judicial no orçamento público – Ativismo judicial ou caráter contributivo e simbiótico entre poderes..... 96**

*Paulo Henrique da Silveira Chaves*

## CAPÍTULO II – PARÂMETROS NORMATIVOS TRIBUTÁRIOS E CONCRETIZAÇÃO

### **7. Cidadania tributária ..... 117**

*Guilherme Adolfo dos Santos Mendes*

### **8. Estatuto do contribuinte: Legitimidade da tributação..... 134**

*Edvaldo Brito*

### **9. A reserva do possível na atual jurisprudência do Supremo Tribunal Federal ..... 159**

*Paulo Roberto Lyrio Pimenta*

<b>10. O Princípio da legalidade tributária no Brasil:</b>	
<b>Uma revisão necessária .....</b>	<b>176</b>
<i>Fábio Zambitte Ibrahim; Gustavo Carvalho Gomes Schwartz</i>	
<b>11. Delimitação quantitativa da vedação à tributação com efeito de confisco:</b>	
<b>Capacidade econômica e capacidade contributiva .....</b>	<b>198</b>
<i>José Carlos Francisco; Gianfranco Faggin Mastro Andréa; Marcos Vinícius Sales dos Santos</i>	
<b>12. A EC Nº 103/2019 e a progressividade das contribuições previdenciárias .....</b>	<b>221</b>
<i>Zélia Luiza Pierdoná; Carlos Gustavo Moimaz Marques; Fábio Junqueira de Carvalho</i>	
<b>13. Temas contemporáneos en el derecho tributario español contemporary themes in spanish tax law .....</b>	<b>240</b>
<i>María Amparo Grau Ruiz</i>	
<b>14. El vínculo en el impuesto sobre determinados servicios digitales: Un análisis crítico de la propuesta unilateral de Sspaña .....</b>	<b>258</b>
<i>Isabel García-Ovies Sarandeses; Jorge Eduardo Braz de Amorim</i>	
<b>15. Principais aspectos da transação como meio de extinção do crédito tributário .....</b>	<b>271</b>
<i>Andre Studart Leitão; Nyanne Brandão Galvão</i>	
<b>16. Os fundos de Private Equity nas operações de M&amp;A .....</b>	<b>286</b>
<i>Fernando Bonfá de Jesus; Isabela Bonfá de Jesus</i>	
<b>17. O ICMS: O diferencial de alíquotas (difal) e o local da incidência do tributo .....</b>	<b>300</b>
<i>Roque Antonio Carrazza</i>	

### **CAPÍTULO III – RESPONSABILIDADES, CRISES E REFORMAS**

<b>18. Necessária tutela penal da ordem tributária e alguns problemas na imputação da responsabilidade penal .....</b>	<b>323</b>
<i>Rogério Schiatti Cruz; Hedlian S. Cândido</i>	
<b>19. A responsabilidade tributária dos administradores de sociedades e a contribuição do direito societário .....</b>	<b>338</b>
<i>Fábio da Silva Veiga</i>	

<b>20. Federalismo cooperativo e políticas públicas de saúde em tempos de pandemia .....</b>	<b>258</b>
<i>Leonardo Buissa Freitas; Ana Paula Antunes Vieira Nery</i>	
<b>21. Covid-19 e crimes tributários:</b>	
<b>A inexigibilidade como causa de exculpação supralegal .....</b>	<b>372</b>
<i>Marco Aurélio Florêncio Filho; Rodrigo Camargo Aranha</i>	
<b>22. Visão crítica da reforma constitucional tributária .....</b>	<b>392</b>
<i>Eduardo Marcial Ferreira Jardim; Marco Aurélio Paganella</i>	
<b>23. Tributação em circunstância de calamidade pública:</b>	
<b>Análise dos efeitos da Portaria n. 12/2012.....</b>	<b>408</b>
<i>Denise Lucena Cavalcante; João Luís Nogueira Matias</i>	
<b>24. Os Cisnes Negros e o orçamento de paz para enfrentar suas calamidades e crises.....</b>	<b>422</b>
<i>Marcelo Borsio</i>	